

TOMO I  
Volumen 2

**LA RESPONSABILIDAD  
EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO  
EN COLOMBIA**

EVOLUCION JURISPRUDENCIAL  
1864 - 1990

**JUAN CARLOS HENAO PEREZ**  
Prólogo de Gustavo de Greiff Restrepo

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

**JURISPRUDENCIA**

# INDICE GENERAL

## JURO - EVOLUCION JURISPRUDENCIAL DE LA RESPONSABILIDAD EXTRA CONTRATUAL DEL ESTADO

### TOMO I - VOLUMEN 1º

#### JUR1 - PRINCIPIOS GENERALES

##### JUR1A - ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA

Fundamentos y características.....	1
Procede tan sólo cuando no existe otra acción .....	4
Las prestaciones que la administración acepte por fuera de un contrato, permiten la acción " <i>in rem verso</i> ", para el "contratista".....	5
Expropiación y enriquecimiento sin causa .....	8
Obtener indemnización de dos personas públicas, por los mismos hechos, constituye enriquecimiento sin causa.....	9

##### JUR1B - LA REGLA "NEMO AUDITUR PROPRIAM TURPITUDINEM ALLEGANS"

Se aplica en derecho administrativo .....	9
El principio " <i>Venire contra factum proprium non valet</i> ", y la regla " <i>Nemo auditur...</i> ".....	10
La administración no puede exonerarse con su propia torpeza .....	11
Su aplicación contra la administración, en materia contractual.....	12
La torpeza administrativa que se concreta en un acto, supone la impugnación de éste .....	13
Otros .....	13

JUR2 - SE DEBER REUNIR TRES CONDICIONES PARA QUE SE INDEMNICE.....	14
--	----

**JUR3 - ENSAYO DE DEFINICION DE LA FALLA DEL SERVICIO  
COMO VIOLACION DE UNA OBLIGACION A CARGO DEL ESTADO**

Definición.....	19
Ejemplos.....	21
<b>JUR4 - EL CONTENIDO DE LA OBLIGACION A CARGO DEL ESTADO (FORMA COMO EL JUEZ ESTABLECE LA RELACION ENTRE LA ACTIVIDAD Y LA OBLIGACION)</b> .....	<b>25</b>
<b>JUR4A - EL PRINCIPIO FUNCIONAL PARA LA DETERMINACION DE LA OBLIGACION</b> .....	<b>25</b>
<b>JUR4A1 - LA DETERMINACION DEL CONTENIDO OBLIGACIONAL EN NORMAS ESPECIFICAS</b> .....	<b>31</b>
Enunciado general .....	31
En la calificación de la vía de hecho.....	31
Requerimientos para actuar en lanzamientos.....	39
Accidentes de trenes.....	41
Servicio público aeronáutico.....	44
Protección de vida.....	48
Mantenimiento de vías públicas.....	58
Normas de tránsito.....	60
Uso de aguas .....	61
Salubridad pública .....	62
Almacenaje de mercancías.....	62
Violación de derechos artísticos .....	63
Cumplimiento de órdenes judiciales.....	64
Posesión de empleados .....	65

Corte de servicios públicos.....	66
Asunción legislativa de responsabilidad .....	66
<b>JUR4A2 - LA DETERMINACION DEL CONTENIDO OBLIGACIONAL POR LA MISION GENERICA DE LAS PERSONAS PUBLICAS .....</b>	<b>67</b>
Principios tutelares del Estado de Derecho .....	67
Protección vida.....	70
Protección vida. Tortura .....	88
Protección vida y bienes. Manifestaciones .....	92
Protección vida. Omisión.....	96
Personal Militar. Vigilancia calidades.....	105
Mantenimiento de vías públicas.....	107
Accidentes de tránsito .....	111
Vigilancia transporte .....	119
Servicio hospitalario.....	121
Diligenciamiento de peticiones.....	128
Servicio de recolección de basuras.....	130
Servicio de energía.....	131
Errores técnicos en trabajos públicos .....	134
Invasiones.....	138
Informaciones erradas.....	142
Escuelas públicas.....	144
Espectáculos públicos.....	145

<i>Servicio notarial</i> .....	148
<i>Otros</i> .....	148
<b>JUR4b - EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS Y LA FALLA DEL SERVICIO</b>	
Enunciado general .....	152
Nulidad del acto, requisito previo de la indemnización .....	153
No nulidad del acto, no indemnización .....	161
<b>JUR5- CARACTER RELATIVO DE LA FALLA DEL SERVICIO</b>	
Enunciado general .....	165
Obligación de medio, no de resultado .....	165
<b>JUR5A - CONSIDERACION DIRECTA DE LOS MEDIOS DEL SERVICIO</b>	
JUR5A1 - LA UTILIZACION DE PODERES JURIDICOS .....	168
JUR5A2 - RECURSOS FINANCIEROS .....	173
JUR5A3 - POSIBILIDADES TECNICAS .....	179
<b>JUR5B - LA PREVISIBILIDAD DEL PERJUICIO</b>	
La administración sabía del peligro por hechos externos, y no hizo nada para evitarlo .....	183
La administración sabía del peligro, porque se le había avisado .....	192
La administración no conocía con exactitud el peligro, pero tuvo posibilidad de conocerlo .....	194
La administración no pudo impedir el perjuicio .....	200
<b>JUR6 - LA FALLA DEL SERVICIO Y LA CULPA PERSONAL DEL FUNCIONARIO</b>	
JUR6 .....	204

**JUR6A - EL INTERES DEL PROBLEMA PLANTEADO: "LA NUEVA FALLA DEL SERVICIO"**

Enunciado general ..... 204

Incidencia del delito penal en el problema planteado ..... 210

**JUR6B - LOS CRITERIOS DE DISTINCION ENTRE LA FALLA DEL SERVICIO Y LA CULPA PERSONAL DEL FUNCIONARIO ..... 212**

El nexos con el servicio..... 213

**JUR6B1 - EL CRITERIO ORGANICO ..... 216**

**JUR6B2 - EL NEXO CON EL SERVICIO**

Elemento espacial del nexos..... 221

Elemento temporal del nexos..... 221

Elemento instrumental del nexos ..... 222

El deseo de ejecutar el servicio..... 237

La impulsión activa o pasiva del servicio ..... 238

**JUR6C - LA INTENCION DE CAUSAR DAÑO..... 249**

**JUR7 - EL METODO JURISPRUDENCIAL DE APRECIACION DEL COMPORTAMIENTO ESTATAL..... 252**

**JUR7A - APRECIACION IN CONCRETO Y APRECIACION IN ABSTRACTO ..... 252**

**JUR7A1 - IN CONCRETO: TIEMPO, LUGAR, MEDIOS DEL SERVICIO, PERVISIBILIDAD DEL PERJUICIO, ETC. .... 252**

**JUR7A2 - IN ABSTRACTO: ORGANIZACION DEL SERVICIO, DERECHO DE LOS ADMINISTRADOS, ETC..... 258**

**JUR7B - APRECIACION OBJETIVA Y SUBJETIVA ..... 261**

## **JUR8 - LA FALLA PRESUNTA DEL SERVICIO**

Aspectos generales.....	265
Caracterización del régimen de la falla presunta.....	278
Falla o culpa presunta y teoría del riesgo.....	283

## **JUR9 - LA FALLA PROBADA DEL SERVICIO**

### **JUR9A - LA CARGA DE LA PRUEBA**

Enunciado general .....	289
Ejemplos de falla del servicio considerada no probada.....	293

### **JUR9B - LA FUNCION DEL JUEZ Y LA CARGA DE LA PRUEBA**

El principio <i>jura novit curia</i> .....	313
1 - La elección del régimen de responsabilidad .....	315
El juez administrativo y las pruebas de oficio .....	317
La falla del servicio inferida por el juez.....	323

### **JUR10 - RESERVADO**

### **JUR11 - RESERVADO**

### **JUR12 - RESERVADO**

### **JUR13 - DEFINICION DE PERJUICIO O DAÑO (Términos utilizados Indistintamente por la jurisprudencia)**

Acepciones de perjuicio o daño.....	326
El perjuicio o daño, requisito de la responsabilidad.....	327
Antijuridicidad y perjuicio .....	328
Características del perjuicio indemnizable.....	331
Clasificación del daño.....	331

**JUR14 - EL CARACTER PERSONAL DEL PERJUICIO (Legitimatlo ad  
causam activa)**

Enunciado general .....	333
Tiene derecho a indemnización quien sufre el perjuicio.....	336
Necesidad de probar que se sufrió personalmente el perjuicio.....	338
La situación derivada del concubinato.....	342
La situación derivada de la comunidad.....	344
Todo derecho real o personal da derecho a reparación.....	347

**JUR15 - EL CARACTER CIERTO DEL PERJUICIO**

Enunciado general .....	349
Eventualidad o certeza del perjuicio .....	350

**JUR15A - EL CARACTER CIERTO DEL PERJUICIO - EL PERJUICIO  
CIERTO**

Perjuicio futuro cierto.....	353
El perjuicio probable se convierte en cierto por inferencia.....	357

**JUR15B - EL CARACTER CIERTO DEL PERJUICIO - EL PERJUICIO  
EVENTUAL**

Perjuicio eventual por falta de pruebas.....	363
No hay perjuicio cierto cuando la situación que lo genera aún no es definitiva .....	368
Perjuicio eventual, pues los fundamentos invocados son errados o insuficientes.....	369
Perjuicio eventual en muerte de menor.....	377
Personas económicamente improductivas y perjuicio eventual.....	380

## **JUR16 - EL CARACTER DIRECTO DEL PERJUICIO**

Enunciado general .....	382
Teorías sobre la causalidad.....	383

### **JUR16A - EL CARACTER DIRECTO DEL PERJUICIO - EL PERJUICIO DIRECTO**

Hipótesis de causalidad evidente.....	386
Hipótesis de pluralidad de causas .....	390
La causa en el perjuicio sucesivo .....	397

### **JUR16B - EL CARACTER DIRECTO DEL PERJUICIO - EL PERJUICIO INDIRECTO**

La causa aducida no es la verdadera causa .....	398
Perjuicio indirecto por falta de prueba de su causa .....	405

## **JUR17 - PERJUICIOS MATERIALES**

Definición.....	409
Clasificación del perjuicio material.....	410

### **JUR17A - PERJUICIOS MATERIALES - DAÑO EMERGENTE**

Ejemplos de su procedencia .....	411
Ejemplos de su improcedencia.....	412

### **JUR17B - PERJUICIOS MATERIALES - LUCRO CESANTE**

Ejemplos de su procedencia .....	412
Ejemplos de su improcedencia.....	415

## **JUR18 - PERJUICIOS EXTRAPATRIMONIALES**

### **JUR18A - DAÑO MORAL**

Fundamento y criterios para su indemnización .....	419
Relación entre daño moral y material.....	435
Hijos (incluidos menores y póstumos) .....	442
Hérmamos .....	448
Padres .....	458
Esposas y concubinas .....	460
Del directamente lesionado.....	462
Otros daños morales (Honor, susto, angustia, etc) .....	467
Pérdida de cosas materiales .....	471
<b>JUR18B - PERJUICIOS EXTRAPATRIMONIALES - OTROS PERJUICIOS EXTRAPATRIMONIALES .....</b>	<b>472</b>

### **TOMO I - VOUMEN 2º**

### **JUR19 - RESERVADO**

### **JUR20 - LAS HIPOTESIS SIMPLES DE IMPUTABILIDAD**

<b>JUR20A - IMPUTABILIDAD DEL HECHO DAÑINO A SU AUTOR.....</b>	<b>473</b>
--	------------

### **JUR20B - IMPUTABILIDAD A LA PERSONA QUE RESPONDE DE LOS HECHOS DEL AUTOR DEL DAÑO**

Imputabilidad al ente público por el hecho de sus funcionarios (Ver también Jur6 y siguientes).....	474
Se deben probar los hechos que generan la imputabilidad al ente público.....	475

## **JUR21 - LAS HIPOTESIS COMPLEJAS DE IMPUTABILIDAD**

### **JUR21A - PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA**

Necesidad de determinar el patrimonio público llamado a responder .....	477
Peticiones subsidiarias, solidaridad y/o imputabilidad .....	479
La imputabilidad incorrecta o defectuosa genera la no declaratoria de responsabilidad .....	488
Imputabilidad e interpretación de la demanda.....	495
La Nación como centro de imputación jurídica.....	497

### **JUR21B - LAS HIPOTESIS COMPLEJAS DE IMPUTABILIDAD - LOS CRITERIOS PARA DETERMINAR LA IMPUTABILIDAD .....**

500

#### **JUR21B1 - LOS CRITERIOS PARA DETERMINAR LA IMPUTABILIDAD - EL CRITERIO ORGANICO.....**

500

#### **JUR21B2 - LOS CRITERIOS PARA DETERMINAR LA IMPUTABILIDAD - EL CRITERIO FUNCIONAL .....**

503

#### **JUR21B3 - EL CRITERIO DECISIONAL.....**

523

### **JUR22 - EXONERACIONES O ATENUACIONES DE RESPONSABILIDAD .....**

526

#### **JUR22A - FUERZA MAYOR**

Enunciado general .....	528
Hipótesis de su improcedencia.....	532
Hipótesis de su posible aplicación.....	536

#### **JUR22B - HECHO DE UN TERCERO**

Enunciado general .....	536
Hipótesis de su improcedencia.....	538
Hipótesis de su procedencia .....	539

Concausalidad entre falla del servicio y hecho de un tercero .....	540
--	-----

### **JUR22C - HECHO DE LA VICTIMA**

Enunciado general .....	542
Hipótesis de su improcedencia .....	547
Hipótesis de su procedencia .....	565
Compensación de culpas .....	583

### **JUR22D - CASO FORTUITO**

Enunciado general .....	596
Hipótesis de su improcedencia .....	597

### **JUR23 - REGIMENES DE RESPONSABILIDAD OBJETIVA**

<b>JUR24 - TEORIA DEL RIESGO</b> .....	602
--	-----

<b>JUR25 - DAÑO ESPECIAL</b> .....	611
------------------------------------	-----

<b>JUR26 - APLICACION DE LOS ARTS. 30 Y 33 DE LA C. N.</b> .....	626
--	-----

### **JUR27 - ESPECIALIDAD Y ANORMALIDAD DEL PERJUICIO**

Anormalidad del perjuicio .....	632
---------------------------------	-----

Especialidad del perjuicio .....	634
----------------------------------	-----

<b>JUR28 - CAUSALES DE EXONERACION</b> .....	641
--	-----

### **JUR29 - (RESERVADO)**

### **JUR30 - LA RESPONSABILIDAD DERIVADA DEL DEPOSITO DE MERCANCIAS**

Generalidades .....	648
---------------------	-----

Subrogación derivada del contrato de seguro .....	657
---	-----

Presunción de contrabando..... 662

**JUR31 - RESERVADO**

**JUR32 - LA RESPONSABILIDAD DERIVADA DE LOS TRABAJOS  
PUBLICOS 66**

**JUR33 A 36. RESERVADOS**

**JUR37 - CAMPOS EN LOS CUALES LA RESPONSABILIDAD DE  
PRINCIPIO ES CUESTIONADA**

**JUR37A - LOS ACTOS DE GOBIERNO..... 680**

**JUR37B - LAS OPERACIONES Y SITUACIONES DE GUERRA..... 683**

**JUR37C - EL SERVICIO PUBLICO DE LA JUSTICIA (INCLUYE SU  
FUNCIONAMIENTO Y EL CONCEPTO DE COSA JUZGADA)..... 687**

**JUR38 - ACCION DE RESPONSABILIDAD EXTRACONTRACTUAL  
DEL ESTADO**

**JUR38A - CONTENCIOSO DE REPARACION**

**JUR38A1 - PROCEDENCIA**

En hechos o vías de hecho..... 707

En operaciones administrativas..... 716

En trabajos públicos..... 720

**JUR38A2 - CONTENCIOSO DE REPARACION Y DE  
RESTABLECIMIENTO..... 723**

**JUR38A3 - CONTENCIOSO DE REPARACION Y CONTENCIOSO  
CONTRACTUAL**

Culpa contractual y extracontractual..... 737

Problemáticas derivadas de la relación contractual o extracontractual..... 742

Cláusula de indemnidad.....	750
-----------------------------	-----

## **JUR38B - CONTENCIOSO DE RESTABLECIMIENTO**

### **JUR38B1 - PROCEDENCIA**

"Actos administrativos" sin firmeza, inexistentes o nulos.....	752
Diversos actos administrativos .....	758
Los motivos o fines del actor y la calificación de la acción.....	759
<b>JUR38B2 - CONTENCIOSO DE RESTABLECIMIENTO Y DE NULIDAD .....</b>	<b>764</b>
Presentación.....	767
Demanda de reconvención .....	768
Principio de la congruencia.....	769
Otros .....	776

### **JUR39 - EL DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO**

La acción.....	779
El procedimiento .....	779
Presupuestos procesales .....	781

### **JUR39A - CADUCIDAD**

Caducidad y prescripción .....	782
Momento a partir del cual se cuenta el término de caducidad.....	784
Interrupción del término de caducidad.....	794
Oportunidad procesal para decretar la caducidad .....	798
La caducidad frente a los cambios de legislación.....	799
Operancia de la caducidad en la responsabilidad del Estado por trabajos públicos.....	801

Otros .....	803
-------------	-----

### **JUR39B - DEMANDA**

Interpretación de la demanda.....	803
Requisitos.....	806
Acumulación de pretensiones.....	807
Poder .....	815
Presentación.....	817
Demanda de reconvención .....	818
Principio de la congruencia.....	819
Otros .....	825

### **JUR39C - PRUEBAS**

Principios generales .....	828
El hecho notorio.....	829
Testimonios .....	830
Peritaciones.....	832
Confesión.....	835
Prueba propiedad.....	836
Prueba parentesco .....	840
Prueba de negaciones indefinidas.....	842
El traslado de la prueba y el valor de la sentencia penal en el proceso administrativo .....	843
Otros .....	859

### **JUR39D - NULIDADES**

Las causales son taxativas en la ley .....	860
Falta de notificación legal.....	862
Actuaciones durante la interrupción o suspensión del proceso.....	864
La nulidad y las excepciones dilatorias.....	865
Nulidad y recurso extraordinario de súplica. Prioridad para resolverlo .....	866

### **JUR39E - RECURSOS**

Recurso de apelación .....	866
Grado jurisdiccional de consulta .....	873
Recurso de reposición.....	874
Recurso extraordinario de revisión.....	875
Recurso extraordinario de anulación .....	878
Recurso extraordinario de súplica .....	893
Diferencias entre el recurso de súplica y el de anulación.....	897
Otros .....	901

### **JUR39F - EL DESARROLLO DEL PROCEDIMIENTO. OTROS**

Competencia.....	902
Sentencia .....	906
Cosa juzgada.....	913
Intervención de terceros .....	919
Perención del proceso.....	921
Excepción de pleito pendiente.....	922
Litisconsorcio.....	923

Suspensión provisional.....	927
Amparo de pobreza .....	928
Prejudicialidad.....	929

**JUR40 - LA REPARACION DEL PERJUICIO**

<b>JUR40A - LA REPARACION DEL PERJUICIO - REGLAS GENERALES.....</b>	<b>930</b>
---	------------

**JUR40A1 - REPARACION INTEGRAL DEL DAÑO**

Enunciado general.....	931
Reparación integral del daño e indemnización prestablecida por la ley o <i>a forfait</i> .....	934

**JUR40A2 - DEL PROCEDIMIENTO**

Límite de la indemnización y su determinación por el actor.....	952
De la prueba del daño .....	955

**JUR40A3 - LA REPARACION DEL PERJUICIO - REGLAS GENERALES - LIBERTAD DE APRECIACION DEL JUEZ**

Aplicación del artículo 95 del C.P. de 1936 y 107 del actual.....	960
---	-----

**JUR40B - CUANTIFICACION**

**JUR40B1 - PAUTAS PARA SU LIQUIDACION**

Bases generales.....	967
Fechas de evaluación del perjuicio.....	979
Porcentaje de gastos para la propia subsistencia.....	983
El salario mínimo como pauta alterna para liquidar perjuicios.....	985

**JUR40B2 - ACTUALIZACION DE LA CONDENA**

Enunciado general.....	986
------------------------	-----

Intereses..... 988

**JUR40B3 - LIQUIDACION DEFINITIVA DEL PERJUICIO**

Aplicación de las matemáticas financieras (Indemnización causada e indemnización futura)..... 992

Ejemplo pormenorizado ..... 998

**JUR 41 - RESERVADO**

**JUR42 - LA ACCION DE LA ADMINISTRACION CONTRA EL AGENTE  
- ACCION DE REPETICION ..... 1007**

**JUR43 - TEORIAS QUE JUSTIFICAN LA RESPONSABILIDAD  
EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO**

**JUR43A - INFLUENCIA DE LA NOCION DE CULPA..... 1010**

**JUR43B - TEORIAS QUE JUSTIFICAN LA RESPONSABILIDAD  
EXTRA CONTRACTUAL DEL ESTADO**

**LAS BASES COMUNES DEL FUNDAMENTO EN DERECHO  
PRIVADO Y DERECHO ADMINISTRATIVO ..... 1013**

**JUR44 - LA AUTONOMIA DEL FUNDAMENTO EN EL DERECHO  
COLOMBIANO ..... 1030**